

WOO-III.410.532.2020.AM.1

**Pan Robert Siudak  
Pełnomocnik  
Prezydenta Miasta Konina**

EKOSTANDARD  
Pracownia Analiz Środowiskowych  
ul. Szafirowa 4/6  
62-002 Suchy Las

Dotyczy: projektu „Miejskiego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla Miasta Konina”.

Pismem z 06.10.2020 r. (data wpływu: 06.10.2020 r.) pełnomocnik Prezydenta Miasta Konina na podstawie art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283, z późn. zm.), *zwanej dalej ustawą ooś*, wystąpił o „uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Miejskiego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla Miasta Konina”.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy ooś organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz projekt zmiany takiego dokumentu, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli stwierdzi, że realizacja postanowień takiego dokumentu albo jego zmiany nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary Natura 2000. Zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy ooś odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w przypadku projektu dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2, może dotyczyć wyłącznie projektu dokumentu dotyczącego obszaru w granicach jednej gminy. Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś, przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, tj. przedsięwzięć wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839).

W piśmie z 06.10.2020 r. napisano: „Realizacja wyżej wymienionego Planu dotyczy obszaru jednej gminy (miasto Konin). Wykonanie założeń dokumentu wiąże się z realizacją przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wyszczególnionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. 2019, poz. 1839). W trakcie realizacji programu nie zostanie naruszona żadna z form ochrony przyrody znajdująca się na terenie miasta Konin”.

W piśmie z 06.10.2020 r. wymieniono zadania wskazane w projekcie „Miejskiego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla Miasta Konina”:

- „Przedsięwzięcie budowy źródła ciepła z OZE pn. Budowa Ciepłowni Geotermalnej w Koninie”,
- „Modernizacja energetyczna budynków”,

- „Budowa instalacji fotowoltaicznej przy MZGOK sp. z o.o.”,
- „Instalacja paneli fotowoltaicznych przez Agencję Rozwoju Regionalnego S.A. w Koninie”,
- „Konserwacja i remonty bieżące rowów odwadniających w Koninie”,
- „Modernizacja oraz rozbudowa sieci kanalizacji deszczowej przy równoczesnym kładzeniu nacisku na wykorzystanie najlepszych dostępnych technik przyczyniających się do zwiększenia małej retencji na terenach miejskich. Rozwój oraz budowa elementów małej retencji (w tym podziemnych oraz otwartych zbiorników retencyjnych na wody opadowe i roztopowe) oraz wykorzystanie retencji kanałowej”,
- „Program ogólny systemu odwodnienia miasta Konina z elementami inwentaryzacji, oceny stanu technicznego i modelowania systemu”,
- „Utrzymanie, konserwacja i remont bieżący sieci kanalizacji deszczowej na terenie miasta Konina”,
- „Wprowadzenie wymuszonych ograniczeń w zrzucie wód opadowych i roztopowych do sieci kanalizacji deszczowej; wprowadzenie opłat za usługę odprowadzenia wód opadowych i roztopowych zbiorczą kanalizacją deszczową”,
- „Budowa nowego placu dla autobusów o podłożu przepuszczającym wody opadowe i roztopowe, zatrzymywanie wody w małej infrastrukturze ze zbiornikami retencyjnymi”,
- „Tworzenie zielonych korytarzy miejskich (w ramach projektu »Zielone korytarze miejskie - klimatyczne przebudzenie w Koninie«)”,
- „Zielony i pasywny Amfiteatr (dokumentacja budowlana, przebudowa oraz instalacja paneli fotowoltaicznych)”,
- „Renowacja historycznego Parku im. Chopina (dokumentacja i wykonanie)”,
- „Ekologiczny salon miasta - przebudowa wyspy Pocijowo”,
- „Budowa ogrodzenia w formie ściany zielonej (roślinność pochłaniająca zanieczyszczenia) wokół zajezdni autobusowej”,
- „Zadaszenie nad autobusy z paneli fotowoltaicznych, dachy zielone na budynkach zlokalizowanych w zajezdni autobusowej, wybudowanie ogrodu deszczowego”,
- „Kampania edukacyjno - informacyjna nt. zmian klimatu i program animacji wybranych miejsc na trasie zielonych korytarzy”,
- „Dotacje celowe na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych w miejscu ich powstawania poprzez budowę zbiorników retencyjnych naziemnych lub podziemnych”,
- „Zakup autobusów elektrycznych i wodorowych”,
- „Tworzenie zielonych terenów przy szkołach w ramach projektu – »Eko-szkoła. Let's be eco-friendly«”,
- „Budowa instalacji fotowoltaicznej na terenie Oczyszczalni Ścieków Lewy Brzeg i przepompowniach zlewni lewobrzeżnej”,
- „Budowa instalacji fotowoltaicznej na terenie Oczyszczalni Ścieków Prawy Brzeg i przepompowniach zlewni prawobrzeżnej”,
- „Zamknięty system fermentacji i kompostowania z dojrzewaniem na placu”.

W piśmie z 06.10.2020 r. napisano, że „część spośród zadań przewidzianych do realizacji w ramach analizowanego dokumentu posiada charakter inwestycyjny i może wyznaczać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Niemniej jednak przedmiotowe zadania były już rozpatrywane w ramach innych dokumentów strategicznych. Ponadto, dla niektórych z nich zostały już wydane decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach (w ramach prowadzonych postępowań zostały szczegółowo ocenione oddziaływania danego przedsięwzięcia w odniesieniu do jego usytuowania, rodzaju i skali)”. W przypadku zadania pn. „Przedsięwzięcie budowy źródła ciepła z OZE pn. Budowa Ciepłowni Geotermalnej w Koninie” Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach (pismo z 28.12.2017 r., znak: WOO-II.4260.21.2017.WN.15), w której stwierdził m.in. brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. „Budowa Ciepłowni Geotermalnej wraz z infrastrukturą” w Koninie. Ponadto w przypadku poszczególnych zadań, w piśmie z 06.10.2020 r. wskazano dokumenty, w których również

zostały ujęte ww. zadania tj.: „Strategia rozwoju Konina 2020-2030”, „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej 2016-2020 z perspektywą na lata 2021-2024”, „Program ochrony środowiska dla miasta Konina na lata 2017-2020 perspektywą na lata 2021-2024”. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu w piśmie z 31.08.2015 r., znak: WOO-III.410.489.2015.PW.1 wyraził opinię na temat projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Konina wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, a w piśmie z 16.08.2017 r., znak: WOO-III.410.602.2017.AM.1 o projekcie Programu ochrony środowiska dla miasta Konina wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż projekt dokumentu kwalifikuje się do projektów dokumentów wymienionych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy ooś. Istnieje jednakże możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, gdyż w przypadku przedmiotowego projektu dokumentu spełniony jest również warunek, o którym mowa w art. 48 ust. 3 ustawy ooś, tj. projekt dokumentu dotyczy obszaru w granicach jednej gminy – miasta Konina.

Zgodnie z art. 48 ust. 5 ustawy ooś, występując o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i pkt 2, oraz projekt zmiany dokumentu, o którym mowa w art. 46 ust. 1 przedkłada informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 49.

W piśmie z 06.10.2020 r. wskazano na powiązania projektu dokumentu z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach, w tym dokumentach międzynarodowych i wspólnotowych (Globalna Agenda 21, Agenda na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, Program działań z Nairobi w sprawie oddziaływania, wrażliwości i adaptacji do zmian klimatu, Europejski Zielony Ład, Biała Księga – Adaptacja do zmian klimatu: europejskie ramy działania, Strategia UE w zakresie przystosowania się do zmian klimatu, Program działań w zakresie środowiska do 2020 r. „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety”) oraz krajowych (Strategiczny plan adaptacji dla sektorów i obszarów wrażliwych na zmiany klimatu do roku 2020 z perspektywą do roku 2030, Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, Strategia rozwoju systemu bezpieczeństwa narodowego Rzeczypospolitej Polskiej 2022, Krajowa Polityka Miejska do 2023 roku, Polityka Energetyczna Polski do 2030, Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030 r.), a także dokumentach szczebla wojewódzkiego oraz lokalnego. W piśmie z 06.10.2020 r. napisano: „Harmonizacja celów przedstawionych w Planie ze wspomnianymi dokumentami gwarantuje, że podjęte w skali lokalnej działania pozostają w ścisłym związku z kierunkami działań wypracowanymi na wyższych poziomach administracji”. Ponadto wskazano, że „projekt dokumentu jest opracowany w ścisłej korelacji z unijnymi i krajowymi aktami prawnymi oraz programami strategicznymi i operacyjnymi, wyznaczającymi już ramy dla strategicznych celów adaptacji do zmian klimatu”.

W piśmie z 06.10.2020 r. napisano: „Planowane działania przyczynią się do wzmocnienia systemu przyrodniczego miasta i wzbogacenia jego różnorodności biologicznej poprzez wprowadzanie nowych rozwiązań błękitno-zielonej infrastruktury w zainwestowanych obszarach miasta oraz wykorzystanie naturalnych ekosystemów w adaptacji do zmian klimatu. Wskazane działania będą miały długoterminowe pozytywne skutki. Dzięki nim możliwe będzie lepsze zagospodarowanie wód opadowych w miejscu ich powstawania, co przyczyni się do zmniejszenia presji na wody powierzchniowe. Wpłynie to na poprawę jakości wód poprzez redukcję ładunku zanieczyszczeń dopływających do odbiorników. Tym samym działania przyczynią się do poprawy jakości wód w rzekach, co wpłynie na poprawę warunków życia dla roślin i zwierząt w dolinach rzecznych. Część spośród planowanych działań jest odpowiedzią na jeden z najważniejszych problemów ochrony środowiska miasta Konina, jakim jest zanieczyszczenie powietrza. Problem ten pośrednio związany jest ze zjawiskami klimatycznymi takimi jak inwersje i miejska wyspa ciepła. Działania ujęte w analizowanym dokumencie przyczynią się do zmniejszenia presji miasta na środowisko w warunkach zmieniającego się klimatu”.

Wskazano na problemy dotyczące ochrony środowiska, które w mieście Koninie dotyczą: „ponadnormatywnego stężenia zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego (głównie pyłów); niezadawalającego stanu czystości wód powierzchniowych; trudności w zagospodarowaniu nadmiaru wód opadowych i zagrożenia powodziowego (zarówno powodzi miejskich, jak i rzecznych); niezadawalającego poziomu świadomości ekologicznej i aktywności lokalnej społeczności”. Stwierdzono, że „cele i zadania przewidziane do realizacji w ramach Miejskiego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla miasta Konina” są odpowiedzią na te problemy.

Określając rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w piśmie z 06.10.2020 r. wskazano, że „realizacja niektórych zamierzeń może skutkować wystąpieniem chwilowych, negatywnych oddziaływań środowiskowych. Niektóre z zadań inwestycyjnych na etapie realizacji mogą potencjalnie oddziaływać negatywnie na środowisko, jednakże będą to oddziaływania krótkotrwałe. W długoterminowej perspektywie realizacja wyżej wymienionych zadań przyczyni się jednak do poprawy jakości środowiska na terenie miasta. Oddziaływanie wszystkich zadań zawartych w Planie na tzw. etapie eksploatacji przyniesie pozytywne oddziaływanie na środowisko naturalne. Prace budowlane/modernizacyjne będą prowadzone głównie na terenach zurbanizowanych i niepodlegających ochronie, przez co nie przyniosą negatywnych skutków na terenach cennych przyrodniczo”. Napisano, że „z uwagi na miejscowy charakter działań zasięg oddziaływania Miejskiego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla miasta Konina będzie lokalny. Realizacja Planu będzie rozłożona w czasie i przestrzeni. Po zakończeniu inwestycji nastąpi ograniczenie strat materialnych powodowanych gwałtownymi zjawiskami klimatycznymi, poprawa klimatu aerosanitarnego miasta, poprawa komfortu termicznego w czasie temperatur maksymalnych, a także ograniczenie zasobochłonności miasta. Powyższe elementy związane z poprawą jakości środowiska oraz powszechnym bezpieczeństwem wpływać będą pozytywnie na postrzeganie jakości życia, a także będą miały również pozytywny wpływ na stan zdrowia w grupach wrażliwych”.

W piśmie z 06.10.2020 r. napisano, iż „oddziaływania skumulowane mogą wystąpić w przypadku jednoczesnej realizacji kilku zadań przewidzianych w ramach Planu. Jest to jednak kwestia uzależniona od harmonogramu prowadzonych prac. Na podstawie przedstawionego harmonogramu zadań, można stwierdzić, iż nie wystąpią oddziaływania skumulowane. Ze względu na zasięg przestrzenny obszaru objętego Miejskim Planem Adaptacji do Zmian Klimatu dla miasta Konina i stosunkowo dużą odległość gminy od granic państw ościennych skutki realizacji założeń Planu nie będą miały znaczenia transgranicznego”.

Z informacji zawartych w przedstawionej dokumentacji wynika, że „działania przewidziane do realizacji w ramach Planu wpłyną w sposób pozytywny na stan obiektów dziedzictwa kulturowego poprzez poprawę jakości powietrza (mniej zanieczyszczeń osadzających się na elewacjach budynków, redukcja kwaśnych opadów)” oraz że „działania organizacyjne, edukacyjne i techniczne (...) pozwolą na wzmacnianie systemu przyrodniczego miasta. Działania te sprzyjają ochronie przyrody, powierzchni ziemi i gleb, wód, powietrza atmosferycznego i klimatu, zasobów naturalnych oraz krajobrazu”.

W mieście Konin znajdują się następujące obszary chronione wyznaczone na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.): obszary chronione krajobrazu: „Powidzko-Bieniszewski”, „Goplańsko-Kujawski”, „Złotogórski”, obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Ostoja Nadwarciańska PLH300009, obszar specjalnej ochrony ptaków Dolina Środkowej Warty PLB300002.

Biorąc pod uwagę charakter planowanych w ramach projektu Planu inwestycji, ich lokalizację w granicach jednej gminy, fakt, iż realizacja ustaleń projektowanego dokumentu będzie rozłożona w czasie i przestrzeni, nie przewiduje się wystąpienia znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na obszary chronione i zdrowie ludzi, w szczególności oddziaływania o charakterze skumulowanym i transgranicznym. W związku z powyższym, mając na uwadze uwarunkowania określone w art. 49 ustawy o oś oraz

zadania inwestycyjne ujęte w innym dokumentach, dla których przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko lub dla których uzyskano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach informuję, że dla projektu „Miejskiego Planu Adaptacji do Zmian Klimatu dla Miasta Konina” możliwe jest odstępianie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Jednocześnie informuję, że w przypadku planowanych prac związanych z modernizacją energetyczną budynków należy uwzględnić ich potencjalny wpływ na siedliska chronionych gatunków ptaków, w tym m. in. jerzyka (*Apus apus*) i wróbla (*Passer domesticus*) oraz nietoperzy. Należy także zaproponować działania minimalizujące i kompensujące negatywny wpływ na zwierzęta. Zaleca się przed podjęciem prac przeprowadzenie inwentaryzacji budynków pod kątem występowania chronionych gatunków ptaków i nietoperzy. W razie stwierdzenia występowania chronionych gatunków ptaków i nietoperzy, termin i sposób wykonania prac należy dostosować do ich okresów lęgowych i rozrodczych.

W przypadku inwestycji związanych z lokalizacją liniowych elementów infrastruktury technicznej należy uwzględnić wpływ realizacji tego typu inwestycji na środowisko, ze szczególnym uwzględnieniem oddziaływania na chronione gatunki roślin, grzybów i zwierząt i ich siedliska, tereny zieleni, zadrzewienia przydrożne itp., a także zaproponować działania minimalizujące ewentualne oddziaływania.

W przypadku planowania inwestycji polegających na lokalizacji paneli fotowoltaicznych, należy uwzględnić oddziaływanie tych inwestycji na środowisko przyrodnicze. Szczególnie należy wziąć pod uwagę oddziaływanie na florę (kwestia zajęcia dużej powierzchni, fragmentacji siedliska) oraz na faunę, w tym oddziaływanie na ptaki (efekt „tafli wody”, zajęcie potencjalnych siedlisk i żerowisk) i inne zwierzęta lądowe (przeszkoda migracyjna, zajęcie potencjalnych siedlisk i żerowisk). Ponadto należy zaproponować rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze, mogących być skutkiem realizacji ww. inwestycji.

z up. Regionalnego Dyrektora  
Ochrony Środowiska w Poznaniu  
*Agnieszka Kawicka*  
Kierownik Oddziału Ocen Strategicznych  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)